



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА -¹²³.../ЕО/2022 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и съгласно чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, по представената от възложителя писмена информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за ЕО*, документация и получени становища на Регионална здравна инспекция – Добрич и Басейнова Дирекция „Дунавски район“

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на *План за интегрирано развитие на община Крушари 2021-2027 г.* при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Крушари, Булстат: 000852754

Седалище и адрес на управление: Област Добрич, община Крушари, село Крушари, ул. „Девети септември“ №3-А

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на община Крушари (ПИРО) 2021-2027 г. е основополагащ, стратегически документ и важен инструмент за управлението на общината през следващите седем години. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината – землищата на село Крушари и всичките 18 села. Определени са зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за коопериране със съседни общини. Планът за интегрирано развитие на общината е със средносрочно действие, като



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" № 4

Тел: (+35952)678-842, Факс: (+35952) 634593, e-mail: riosv-vn@riosv-varna.bg, www.riosv-varna.bg

времето за неговото изпълнение съвпада със следващия програмен период на ЕС до края на 2027 година.

Община Крушари се намира в Североизточна България (в Североизточен регион за планиране), Област Добрич. Общинският център – с. Крушари е разположен на около 32 км от областния център – гр. Добрич.

Общината е разположена в северозападната част на област Добрич. С площта си от 417,72 км² заема 6-то място сред 8-те общини на областта, което съставлява 8,84% от територията на област Добрич. Община Крушари граничи със следните общини:

- на изток – община Генерал Тошево;
- на юг – община Добрич-селска;
- на югозапад – община Тервел;
- на северозапад община Кайнарджа (област Силистра);
- на север – Република Румъния.

ПИРО като част от системата от стратегически документи интегрира регионалното и пространственото развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на районите, общините и населените места, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансирани от фондовете на Европейския съюз. В унисон с тях е и планирането и изпълнението на интегрирани подходи за териториално и градско развитие и на местни инициативи, допринасящи за постигане на националните цели и приоритетите за регионално и местно развитие.

Планът за интегрирано развитие на община Крушари е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината и в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027 г. – „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“. В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини. Осигурена е пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

Изготвянето на плановете за интегрирано развитие на общини (ПИРО) е регламентирано в Закона за регионалното развитие с неговата редакция от март 2020 година, както и в правилника за неговото прилагане. В новия програмен период 2021-2027 г. ПИРО обединяват в рамките на един стратегически документ елементите на общинските плановете за развитие (ОПР) и интегрираните плановете за градско възстановяване и развитие (ИПГВР), които се изготвяха до момента.

Структурата на плана за интегрирано развитие на община Крушари е изцяло съобразена с разпоредбите на чл. 13 от ЗРР и методическите указания за разработване и прилагане на ПИРО 2021-2027 г., публикувани от МРРБ. Тя е изцяло в синхрон с най-добрите практики на стратегическото планиране на териториите.

Структурата на плана следва използвания методически подход при изготвянето му. Документът започва с представянето на резултатите от проведените социално-икономически и пространствени анализи на територията, които представят ситуацията в общината и очертават тенденциите в развитието ѝ до 2027 г. След това продължава с оценка и изводи от аналитичната част. На тяхна база е формулирана визия и са отправени стратегически предложения (цели и приоритети за развитие на общината). Накрая са разписани основните инструменти за успешната реализация, вкл. наблюдението и оценката на плана. Неразделна част от документа са съпътстващите го приложения, изготвени в процеса на неговото разработване.

Избраният подход обуславя основните точки (съдържание на плана), които са както следва:

- Териториален обхват и анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, нуждите и потенциалите за развитие на община Крушари;
- Описание на взаимовръзките на анализа с резултатите от проведеня хоризонтален социално-икономически анализ на районите на национално ниво;
- Връзка на общината със съседните територии, които имат потенциал да влияят върху развитието ѝ;
- Синтезен SWOT анализ;
- Цели и приоритети за развитие за периода 2021-2027 г.;
- Описание на комуникационната стратегия, на партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на ПИРО при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност;
- Определяне на приоритетни зони за въздействие;
- Програма за реализация на ПИРО и описание на интегрирания подход за развитие;
- Мерки за ограничаване изменението на климата и мерки за адаптиране към климатичните промени и за намаляване на риска от бедствия;
- Необходими действия и индикатори за наблюдение и оценка на ПИРО;
- Индикативна финансова таблица;
- Приложения.

Страстратегическа цел 1: Икономически растеж и конкурентоспособност на икономиката:

Първата цел акцентира върху създаване и развитие на малки и средни предприятия в сферите на селското стопанство, промишлеността, услугите и туризма. Целта е да се развие икономиката и да се повиши конкуренцията, с което да се подобри и жизнения стандарт на населението на общината.

Необходимо е да се акцентира върху вече утвърдили се водещ икономически сектор за общината – аграрния, както и да се работи в посока набирането на нови инвестиции. Предвижда се разработването на успешни модели на партньорство за интегрирани териториални инвестиции между общините, науката и бизнеса за техни съвместни инициативи и особено за приложение на иновации.

Стратегическа цел 2: Развит човешки капитал и усъвършенстване на социалните дейности:

Фокусът на втората стратегическа цел на ПИРО Крушари е поставен върху комплексното развитие на социалната среда. Залагането на така формулираната стратегическа цел в областта на развитието на човешкия капитал се обосновава с необходимостта от решаване на констатираните, продължително проявяващи се проблеми в социалното развитие.

Подобряването на институционалния капацитет и достъпа до ефективни публични услуги са необходими условия за създаването на благоприятна бизнес и социална среда за по-висока конкурентоспособност, социално сближаване и икономически растеж. Електронното правителство, качествените и ефективни обществени услуги за гражданите и бизнеса, както и ефективността на администрацията все още са значителни предизвикателства за община Крушари.

Мерките следва да са ориентирани към разширяване на достъпа до качествено образование; постигане на по-голяма гъвкавост на образователната система спрямо промените в пазара на труда; създаване на условия за качествена заетост, гарантираща социално включване; подобрен достъп до здравеопазване; осигуряване на по-добър здравен статус на населението и подобряване на социалното включване, подкрепа за развитие на културни дейности, спорт и отдиш.

Стратегическа цел 3: Устойчиво териториално развитие:

Достъпът до териториите е не само основна политика на Европейския съюз, но и допринася за комплексното социално-икономическо развитие. Транспортната и дигиталната инфраструктура са факторите, които спомагат за отключване на специфичните потенциали на регионите и увеличаване на конкурентните им предимства. От друга страна те водят до повишаване на териториалното сближаване и постигане на по-балансиран растеж и възможност за осигуряване на равен достъп на всички жители, независимо от тяхното местожителство, до икономически и социални функции и услуги.

Приоритет 1: Повишаване на икономическото благосъстояние чрез развитие на традиционни отрасли:

Приоритетът акцентира на устойчивото използване на специфичните потенциали на Североизточен регион за развитие на селското стопанство, с цел регионален растеж - повишаване на икономическия растеж; повишаване на конкурентоспособността на малкия и среден бизнес чрез стимулиране на въвеждането на нови технологии, иновативни практики и създаване на клъстери; подкрепа за интернационализация на МСП и достъп до пазари.

Мярка 1.1. Развитие на традиционни стопански отрасли в икономиката на общината;

Мярка 1.2. Подобряване на съществуващия местен микро и малък бизнес;

Мярка 1.3. Създаване на нови работни места и квалификация на заетите, съгласно изискванията на приоритетните отрасли в общинската икономика;

Мярка 1.4. Развитие на туризма като възможност за популяризиране на културното наследство и допълнителни доходи на населението.

Приоритет 2: Развитие на достъпни образователни, здравни, социални, културни, младежки и спортни дейности:

Приоритетните дейности произтичат от заключенията на SWOT анализа. Те са ориентирани към използване на силните страни и преодоляване на слабите за разширяване на достъпа до качествено образование; постигане на по-голяма гъвкавост на образователната система спрямо промените в пазара на труда; изграждане на адекватна инфраструктура за образование и здравеопазване, спортна и културна инфраструктура; осигуряване на по-добър здравен и културен статус на населението и подобряване на социалното включване.

Мярка 2.1. Подобряване на образованието, спорта и младежките дейности и тяхната инфраструктура;

Мярка 2.2. Реконструиране и обновяване на обществени сгради и обекти с историческо и културно значение и организиране на разнообразни прояви в културния календар на общината;

Мярка 2.3. Подобряване на здравното обслужване, социалните дейности и свързаната инфраструктура.

Приоритет 3: Подобряване на селищната и междуселищна свързаност и качеството на средата за живот:

Качеството на жизнената среда е важно условие за самочувствието на населението, отношението му към властта и желанието му да остане в населеното място, респ. общината. Провеждането на политиките на общината и делегираните от държавата дейности не може да се осъществява без подходяща инфраструктура като пътна и улична мрежа, ВиК, спортна и културна инфраструктури, обекти от обществено и историческо значение. Поддържането може да се осъществява с финансовата помощ от съответните министерства, оперативните програми на ЕС, чрез публично-частно партньорство. Същевременно община Крушари трябва да се бори за ежегоден увеличен размер на субсидиите за капиталовите разходи, използване на инструмента на субвенцията – преотстъпване от държавата на данъци на общината към бюджета срещу инвестиции в поддръжката на инфраструктурата.

Мярка 3.1. Подобряване на функциониращи технически инфраструктури;

